

GUIA ESTRATÉGICO DE CAPTAÇÃO DE RECURSOS

Secretarias Municipais de Saúde

Fontes de Financiamento e Processos para Maximização de Recursos no SUS Municipal | Atualizado 2025

DIAGRAMA 1: FONTES DE RECURSOS



FUNDO MUNICIPAL DE
SAÚDE

TRANSFERÊNCIAS FEDERAIS (FNS)

- **Bloco de Custeio das ASPS**
 -  PAB Fixo (Piso da Atenção Básica)
 -  PAB Variável (ESF, NASF, CEO)
 -  MAC - Média e Alta Complexidade
 -  FAEC - Ações Estratégicas
 -  Vigilância em Saúde
 -  Vigilância Sanitária
 -  Assistência Farmacêutica
 -  Gestão do SUS
- **Bloco de Investimento**
 -  Obras e Reformas
 -  Equipamentos
- **Emendas Parlamentares**
 -  Individuais Impositivas
 -  De Bancada
 -  De Comissão
 -  De Relator
- **Convênios Específicos**
 -  Programas Estratégicos
 -  Programa Médico de Família
- **Pagamento por Produção**
 -  AIH - Autorização de Internação
 -  APAC - Procedimentos Especializados

RECURSOS MUNICIPAIS (Min. 15%)

- **Tesouro Municipal**
 -  IPTU, ITBI, ISS
 -  ICMS (Quota-parte)
 -  FPM - Fundo de Participação
 -  ITR, IOF-ouro

TRANSFERÊNCIAS ESTADUAIS

-  **Fundo a Fundo Estadual (Min. 12%)**
-  **Pagamento por Produção Estadual**
-  **Convênios Estaduais (ambulâncias, equipamentos)**
-  **Programas Estaduais de Saúde**
-  **Contrapartidas em Convênios Federais**

OUTRAS FONTES

-  **Doações (Pessoas Físicas e Jurídicas)**
-  **Cooperação Internacional**
 -  OPAS, OMS
 -  BIRD, BID
-  **ONGs e Fundações de Apoio**

Receitas Próprias

-  Taxas e Emolumentos
-  Multas Sanitárias
-  Ressarcimento de Seguradoras
-  Venda de Produtos/Insumos

▪ Parcerias Público-Privadas (PPP)

DIAGRAMA 2: PROCESSO ESTRATÉGICO

1



DIAGNÓSTICO E PLANEJAMENTO

- Levantamento de receitas históricas e projeções
- Identificação de gaps de financiamento e subfinanciamento
- Mapeamento de todos os programas disponíveis no MS
- Diagnóstico de habilitações e credenciamentos pendentes
- Análise de indicadores (IDSUS, PMAQ, Previne)



2



INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO

- Elaboração/Atualização do Plano Municipal de Saúde (4 anos)
- Programação Anual de Saúde (PAS)
- Relatório Anual de Gestão (RAG) do ano anterior
- Aprovação pelo Conselho Municipal de Saúde (CMS)
- Pactuação na Comissão Intergestores Bipartite (CIB)



3



HABILITAÇÃO E CADASTRAMENTO

- Regularização no CAUC (Cadastro Único de Convênios)
- Verificação de regularidade no CADIN Federal
- Obtenção de Certidões Negativas (TCE, TCU, PGFN)
- Atualização do cadastro no SCNES

- Habilitação oficial em programas (ESF, NASF, CEO, CAPS)
- Cadastramento correto de equipes no e-Gestor AB



4



MAXIMIZAÇÃO DAS TRANSFERÊNCIAS FEDERAIS

- Implantação da cobertura máxima de equipes ESF/APS
- Melhoria da cobertura vacinal e indicadores do PREVINE Brasil
- Solicitação de teto e credenciamento MAC (Média/Alta Complexidade)
- Habilitação para emissão de APAC e AIH
- Qualificação das equipes para registro adequado da produção
- Monitoramento mensal dos repasses no portal do FNS



5



CAPTAÇÃO DE EMENDAS PARLAMENTARES

- Mapeamento de parlamentares da região
- Elaboração de banco de projetos estruturados e orçados
- Articulação política com bancadas federal e estadual
- Proposição técnica no sistema TRANSFEREGOV
- Acompanhamento rigoroso da execução de emendas impositivas
- Manutenção de relacionamento com gabinetes



6



CONVÊNIOS E ACORDOS

- Prospecção ativa de editais e portarias do Ministério da Saúde
- Monitoramento de chamamentos públicos da Secretaria Estadual
- Elaboração de Planos de Trabalho consistentes
- Adesão a programas especiais e campanhas
- Busca por cooperação técnica internacional
- Parcerias com universidades (Ensino-Serviço)



7 RECEITAS PRÓPRIAS E RESSARCIMENTO

- Implementação do ressarcimento ao SUS pelas operadoras
- Cobrança ativa e fiscalização de multas sanitárias
- Revisão e otimização de taxas e emolumentos
- Regularização patrimonial e locação de espaços ociosos
- Oferta de serviços excedentes (quando aplicável)



8 GESTÃO DO FUNDO MUNICIPAL (FMS)

- Estruturação correta das contas bancárias (Conta Única por bloco)
- Aplicação automática dos saldos em poupança
- Controle rigoroso da execução orçamentária e financeira
- Alimentação bimestral do SIOPS sem atrasos
- Execução tempestiva para evitar devolução de recursos



9 CONTROLE SOCIAL E PRESTAÇÃO DE CONTAS

- Apresentação do Relatório Detalhado Quadrimestral (RDQ)
- Elaboração do Relatório Anual de Gestão (RAG)
- Realização de 3 Audiências Públicas anuais na Câmara
- Transparência ativa no portal da prefeitura
- Auditorias internas periódicas





- Criação de Dashboard mensal de indicadores e repasses
- Designação de equipe técnica dedicada à captação
- Capacitação contínua sobre novas portarias
- Atualização constante sobre novos programas
- Benchmarking com municípios referência em gestão

CHECKLIST DE ROTINA DO SECRETÁRIO

DIÁRIA	MENSAL	TRIMESTRAL	ANUAL
▪ Monitoramento do Dashboard de indicadores ▪ Verificação de novidades nos sistemas do MS ▪ Assinatura de documentos urgentes	▪ Análise comparativa dos repasses do FNS ▪ Verificação da alimentação do SIOPS ▪ Reunião de alinhamento com equipe de captação ▪ Prospecção de novos editais e portarias	▪ Apresentação do Relatório Quadrimestral (RDQ) ao CMS ▪ Análise profunda de indicadores de saúde ▪ Ajuste de estratégias e revisão de metas	▪ Elaboração da Programação Anual de Saúde (PAS) ▪ Consolidação do Relatório Anual de Gestão (RAG) ▪ Realização das 3 Audiências Públicas obrigatórias ▪ Revisão do Plano Municipal de Saúde



PONTOS DE ATENÇÃO CRÍTICA

LC 141/2012: Municípios são obrigados a aplicar no mínimo 15% de sua receita resultante de impostos em ações e serviços públicos de saúde.

Estados devem aplicar no mínimo 12% da receita em saúde.

A regularidade no CAUC (fiscal, trabalhista e previdenciária) é obrigatória para o recebimento de transferências voluntárias.

Recursos federais recebidos e não utilizados imediatamente devem ser obrigatoriamente aplicados em conta poupança ou fundos de curto prazo.

A prestação de contas é condição fundamental para continuidade dos repasses, realizada através do Relatório de Gestão (RAG) aprovado pelo Conselho.

REFERÊNCIAS E LINKS ÚTEIS

Portal FNS: portalfns.saude.gov.br | Sistema SIOPS | CONASEMS e CONASS

Base Legal: Lei Complementar nº 141/2012 | Portaria de Consolidação nº 6/2017 (Origem Portaria 3.992/2017)