

FONTES DE RECURSOS PARA SECRETARIAS MUNICIPAIS DE SAÚDE

Apresentação Detalhada sobre Cada Processo
para Obtenção de Recursos

Guia Completo de Financiamento do SUS

Este documento apresenta em detalhes as 12 principais fontes de recursos disponíveis para as Secretarias Municipais de Saúde, incluindo base legal, componentes, processos de obtenção e orientações práticas para gestores.

Base Legal: CF/88, LC 141/2012, Portarias GM/MS, EC 29, EC 86, EC 95

Atualizado conforme legislação vigente em 2025

SUMÁRIO

1. Recursos Próprios Municipais (RPM)
2. Transferências Federais Fundo a Fundo — Bloco de Custeio (FAF-C)
3. Transferências Federais Fundo a Fundo — Bloco de Investimento (FAF-I)
4. Emendas Parlamentares (EP)
5. Transferências Estaduais (TE)
6. Convênios e Contratos de Repasse (CVN)
7. Programas e Incentivos Específicos (PIE)
8. Receitas de Produção de Serviços (SIA/SIH) (PROD)
9. Ressarcimento de Operadoras de Planos de Saúde (ANS)
10. Parcerias Público-Privadas e Terceiro Setor (PPP/OS)
11. Consórcios Intermunicipais de Saúde (CIS)
12. Cooperação Internacional e Organismos Multilaterais (COOP)

1

Recursos Próprios Municipais

Sigla: RPM

Receitas de impostos municipais e transferências constitucionais que devem ser aplicadas em saúde conforme LC 141/2012.

Base Legal	CF/88 art. 198 §2º; LC 141/2012; EC 29/2000
Percentual / Valor	Mínimo de 15% das receitas de impostos e transferências constitucionais

Componentes e Subfontes

- IPTU — Imposto Predial e Territorial Urbano
- ISS/ISSQN — Imposto Sobre Serviços
- ITBI — Imposto sobre Transmissão de Bens Imóveis
- Cota-parte do ICMS (transferência estadual)
- Cota-parte do FPM — Fundo de Participação dos Municípios
- Cota-parte do ITR — Imposto Territorial Rural
- Cota-parte do IPVA (transferência estadual)
- Demais transferências constitucionais e legais

Como Obter

Aplicação automática — o município deve destinar no mínimo 15% da arrecadação de impostos.

Passo a Passo para Obtenção

1	Realizar planejamento orçamentário com previsão de receitas tributárias
2	Incluir as ações no PPA, LDO e LOA do município
3	Alocar dotações orçamentárias no Fundo Municipal de Saúde (FMS)
4	Executar as despesas conforme Plano Municipal de Saúde
5	Alimentar o SIOPS com dados de receita e despesa

6

Prestar contas ao Conselho Municipal de Saúde e Tribunal de Contas**Dicas para Maximizar a Captação**

- ✓ Fortalecer a arrecadação própria (fiscalização tributária, atualização da planta genérica de valores)
- ✓ Aplicar acima do mínimo constitucional quando possível
- ✓ Investir em educação fiscal para aumentar conformidade dos contribuintes
- ✓ Revisar o Código Tributário Municipal periodicamente
- ✓ Utilizar tecnologia para reduzir inadimplência e ampliar base tributária
- ✓ Monitorar permanentemente o cumprimento do percentual mínimo via SIOPS

2

Transferências Federais Fundo a Fundo — Bloco de Custeio

Sigla: FAF-C

Repasse regulares e automáticos do FNS para o FMS, destinados ao custeio das ações e serviços públicos de saúde.

Base Legal	Portaria GM/MS 828/2020; Portaria 3.992/2017; LC 141/2012
Percentual / Valor	Valor definido por critérios per capita, produção, incentivos e habilitações

Componentes e Subfontes

- Atenção Primária à Saúde (APS) — novo modelo de cofinanciamento (Portaria 3.493/2024): componentes per capita, equidade (IVS), vínculo/acompanhamento territorial e qualidade
- Atenção de Média e Alta Complexidade (MAC) — Teto MAC, FAEC, SAMU
- Vigilância em Saúde — Vigilância epidemiológica, sanitária, ambiental e saúde do trabalhador
- Assistência Farmacêutica — CBAF (Componente Básico), CESAF (Estratégico), CEAF (Especializado)
- Gestão do SUS — Qualificação da gestão, informatização, educação permanente

Como Obter

Habilitação e credenciamento de equipes, serviços e programas junto ao Ministério da Saúde.

Passo a Passo para Obtenção

1	Credenciar e habilitar equipes (eSF, eAP, eSB, eMulti, NASF) no e-Gestor/SCNES
2	Cadastrar e manter atualizados os estabelecimentos no CNES
3	Alimentar os sistemas de informação (e-SUS AB, SIA, SIH, SINAN, SI-PNI)
4	Pactuar metas e indicadores na CIB e CIR
5	Elaborar e manter atualizado o Plano Municipal de Saúde

6

Acompanhar os repasses pelo InvestSUS Gestão

7

Prestar contas via RAG — Relatório Anual de Gestão

Dicas para Maximizar a Captação

- ✓ Ampliar a cobertura de ESF/eAP para maximizar o componente per capita e IED
- ✓ Investir na qualidade do cadastro territorial (componente de vínculo)
- ✓ Atingir metas do componente de qualidade (indicadores de desempenho)
- ✓ Habilitar novos serviços especializados (CAPS, CER, CEO, UPA)
- ✓ Manter a alimentação regular dos sistemas de informação para evitar suspensão
- ✓ Monitorar o teto MAC e solicitar revisões quando justificado
- ✓ Habilitar programas específicos (Saúde na Escola, Academia da Saúde, Consultório na Rua)

3

Transferências Federais Fundo a Fundo — Bloco de Investimento

Sigla: FAF-I

Recursos federais destinados a investimentos em obras, reformas, ampliações e aquisição de equipamentos para a rede SUS.

Base Legal	Portaria GM/MS 828/2020; Portaria 3.134/2013; RENEM
Percentual / Valor	Valores específicos por proposta aprovada

Componentes e Subfontes

- Construção de UBS, UPA, CAPS, CEO, CER e outras unidades
- Reforma e ampliação de estabelecimentos de saúde
- Aquisição de equipamentos e materiais permanentes (conforme RENEM)
- Aquisição de veículos (ambulâncias SAMU, veículos APS)
- Informatização e infraestrutura tecnológica

Como Obter

Cadastro de propostas no InvestSUS/SIGEM com análise técnica do Ministério da Saúde.

Passo a Passo para Obtenção

1	Identificar necessidades de investimento conforme Plano Municipal de Saúde
2	Acessar o sistema InvestSUS Gestão e cadastrar proposta
3	Elaborar projeto básico ou termo de referência
4	Aguardar análise técnica e aprovação pelo Ministério da Saúde
5	Iniciar execução após publicação da portaria de habilitação
6	Executar obra/aquisição conforme legislação de licitações

**Prestar contas e registrar conclusão no sistema****Dicas para Maximizar a Captação**

- ✓ Manter projetos básicos/executivos prontos para aproveitar editais e oportunidades
- ✓ Garantir terreno regularizado e documentação fundiária em dia
- ✓ Articular com o COSEMS e SES para priorização regional
- ✓ Monitorar portarias de habilitação e prazos de execução
- ✓ Utilizar a RENEM para identificar equipamentos financiáveis
- ✓ Evitar o empoçamento — executar recursos dentro do prazo para não devolver

4 Emendas Parlamentares

Sigla: EP

Recursos do orçamento da União destinados ao SUS por indicação de parlamentares federais (deputados e senadores).

Base Legal	CF/88 art. 166 e 166-A; EC 86/2015; Portaria GM/MS 6.904/2025
Percentual / Valor	Impositivas individuais: 2% da RCL; Bancada: 1% da RCL

Componentes e Subfontes

- Emendas Individuais (RP 6) — custeio APS e MAC, aquisição de equipamentos/veículos
- Emendas de Bancada Estadual (RP 7) — projetos de interesse estadual
- Emendas de Comissão (RP 8) — das comissões técnicas do Congresso
- Transferências Especiais ("Pix orçamentário") — sem necessidade de convênio

Como Obter

Articulação política com parlamentares + cadastro de proposta no InvestSUS.

Passo a Passo para Obtenção

1	Mapear parlamentares com atuação no município ou região
2	Apresentar demandas prioritárias de saúde com justificativa técnica
3	Aguardar indicação e priorização pelo parlamentar no SIOP
4	Cadastrar proposta no InvestSUS após indicação
5	Garantir compatibilidade com PMS, PPA, LDO e LOA
6	Obter deliberação da CIB quando exigida
7	Executar recursos conforme plano de trabalho aprovado

8

Prestar contas via RAG**Dicas para Maximizar a Captação**

- ✓ Manter diálogo permanente com a bancada federal do estado
- ✓ Apresentar projetos com justificativa epidemiológica e financeira sólida
- ✓ Participar de audiências públicas e reuniões da bancada
- ✓ Articular via COSEMS para pleitos regionais
- ✓ Respeitar os limites de cada tipo de emenda (Portaria 6.904/2025)
- ✓ Preparar propostas antecipadamente para o ciclo orçamentário
- ✓ Priorizar áreas com maior potencial de impacto e visibilidade

5

Transferências Estaduais

Sigla: TE

Recursos dos estados repassados aos municípios para cofinanciamento de ações e serviços de saúde.

Base Legal	CF/88; LC 141/2012; Legislação estadual específica
Percentual / Valor	Estados devem aplicar mínimo de 12% em saúde; critérios de repasse definidos nas CIBs

Componentes e Subfontes

- Cofinanciamento estadual de APS e MAC (fundo a fundo)
- Convênios estaduais para obras e equipamentos
- Incentivos estaduais para programas específicos
- Pagamento por produção de serviços
- Apoio a consórcios intermunicipais

Como Obter

Pactuação na CIB/CIR e cumprimento de requisitos definidos pela SES.

Passo a Passo para Obtenção

1	Participar ativamente das reuniões da CIB e CIR
2	Pactuar metas e indicadores com a Secretaria Estadual de Saúde
3	Apresentar projetos alinhados às prioridades estaduais
4	Manter os sistemas de informação atualizados
5	Formalizar convênios quando necessário
6	Prestar contas conforme regulamentação estadual

Dicas para Maximizar a Captação

- ✓ Participar ativamente da CIB para influenciar critérios de rateio
- ✓ Alinhar o PMS com as prioridades do Plano Estadual de Saúde
- ✓ Buscar convênios estaduais para obras e equipamentos
- ✓ Articular via COSEMS para pleitos coletivos
- ✓ Monitorar os repasses estaduais e cobrar regularidade

6

Convênios e Contratos de Repasse

Sigla: CVN

Instrumentos de transferência voluntária de recursos da União para municípios, mediante projeto aprovado.

Base Legal	Portaria Interministerial 424/2016; Lei 8.666/93; Lei 14.133/2021
Percentual / Valor	Valor conforme projeto aprovado; contrapartida obrigatória do município

Componentes e Subfontes

- Convênios com Ministério da Saúde (obras, equipamentos, programas)
- Contratos de repasse via mandatárias (Caixa, BB, BNDES)
- Convênios com outros ministérios (MDS, MEC, MCidades)
- Termos de compromisso (PAC Saúde)
- Convênios com organismos internacionais (OPAS, OMS)

Como Obter

Cadastro e envio de proposta pelo Transferegov (antigo Plataforma +Brasil/SICONV).

Passo a Passo para Obtenção

1	Monitorar editais e chamadas públicas do Ministério da Saúde
2	Cadastrar-se e manter atualizado no Transferegov
3	Elaborar projeto detalhado com plano de trabalho e orçamento
4	Garantir contrapartida financeira ou em bens/serviços
5	Comprovar regularidade fiscal e institucional (CAUC, CADIN)
6	Enviar proposta e aguardar análise

7

Executar conforme cronograma aprovado

8

Prestar contas parciais e final no Transferegov

Dicas para Maximizar a Captação

- ✓ Manter equipe técnica capacitada para elaboração de projetos
- ✓ Garantir regularidade fiscal permanente (CAUC limpo)
- ✓ Ter projetos executivos prontos em estoque
- ✓ Monitorar diariamente os editais no Transferegov
- ✓ Buscar parcerias com universidades para elaboração de projetos
- ✓ Priorizar projetos com alta taxa de retorno social

7

Programas e Incentivos Específicos

Sigla: PIE

Recursos vinculados a programas federais específicos com critérios e fluxos próprios de adesão.

Base Legal	Portarias específicas de cada programa
Percentual / Valor	Valores definidos por programa e critérios de elegibilidade

Componentes e Subfontes

- Programa Mais Médicos / Médicos pelo Brasil
- Programa Mais Acesso a Especialistas (PMAE)
- Farmácia Popular do Brasil
- SAMU 192 — Serviço de Atendimento Móvel de Urgência
- CAPS / RAPS — Rede de Atenção Psicossocial
- Programa Saúde na Escola (PSE)
- Academia da Saúde
- Brasil Sorridente / CEO — Centro de Especialidades Odontológicas
- Rede Cegonha / Rede Alyne
- Programa Nacional de Imunizações (PNI)

Como Obter

Adesão específica a cada programa conforme portaria regulamentadora.

Passo a Passo para Obtenção

1	Identificar programas aplicáveis ao perfil epidemiológico e de rede do município
2	Verificar critérios de elegibilidade e adesão
3	Realizar adesão nos sistemas específicos (e-Gestor, SCNES, etc.)
4	Cumprir requisitos de infraestrutura, profissionais e gestão
5	Alimentar sistemas de monitoramento do programa

6

Atingir metas e indicadores para manutenção dos incentivos**Dicas para Maximizar a Captação**

- ✓ Mapear todos os programas disponíveis e verificar adesão do município
- ✓ Aderir ao máximo de programas compatíveis com a rede local
- ✓ Designar responsável técnico para monitorar cada programa
- ✓ Capacitar equipes para cumprimento dos requisitos
- ✓ Participar de treinamentos e oficinas do MS/SES/COSEMS
- ✓ Manter documentação e relatórios em dia para evitar suspensão

8

Receitas de Produção de Serviços (SIA/SIH)

Sigla: PROD

Faturamento pela produção de serviços ambulatoriais e hospitalares registrados nos sistemas SIA e SIH do SUS.

Base Legal	Portaria GM/MS 828/2020; Tabela SIGTAP
Percentual / Valor	Variável conforme produção registrada e aprovada

Componentes e Subfontes

- Produção ambulatorial (SIA/SUS) — procedimentos, consultas, exames
- Produção hospitalar (SIH/SUS) — internações, cirurgias, diárias
- FAEC — Fundo de Ações Estratégicas e Compensação
- Produção de serviços de vigilância e apoio diagnóstico

Como Obter

Registro adequado de toda a produção assistencial nos sistemas oficiais.

Passo a Passo para Obtenção

1	Capacitar profissionais para registro adequado de procedimentos
2	Manter o CNES e a tabela SIGTAP atualizados
3	Registrar toda a produção ambulatorial no SIA e hospitalar no SIH
4	Realizar críticas e análises de conformidade antes do envio
5	Acompanhar a aprovação e o pagamento pelo gestor federal/estadual
6	Solicitar revisão em caso de glosas injustificadas

Dicas para Maximizar a Captação

- ✓ Capacitar permanentemente equipes em codificação de procedimentos
- ✓ Auditar internamente a produção para reduzir subnotificação
- ✓ Pleitear habilitação de novos procedimentos conforme capacidade instalada
- ✓ Atualizar a tabela de procedimentos no SCNES
- ✓ Implantar prontuário eletrônico integrado para facilitar faturamento
- ✓ Criar setor de regulação e auditoria interna

9

Ressarcimento de Operadoras de Planos de Saúde

Sigla: ANS

Valores devolvidos pelas operadoras de planos de saúde quando seus beneficiários utilizam serviços do SUS.

Base Legal	Lei 9.656/1998; RN 358/2014 ANS
Percentual / Valor	Variável conforme identificação e cobrança dos atendimentos

Componentes e Subfontes

- Ressarcimento por atendimentos hospitalares a beneficiários de planos
- Ressarcimento por procedimentos ambulatoriais
- Valores creditados ao FNS e repassados ao FMS

Como Obter

Identificação correta de beneficiários de planos nos atendimentos SUS.

Passo a Passo para Obtenção

1	Verificar em cada atendimento se o paciente possui plano de saúde
2	Registrar o número da carteirinha do plano no sistema
3	Enviar dados ao SIH/SIA com identificação do plano
4	O FNS realiza a cobrança junto às operadoras via ANS
5	Valores são creditados e repassados ao FMS

Dicas para Maximizar a Captação

- ✓ Implantar verificação sistemática de cobertura de plano nos atendimentos
- ✓ Treinar equipe de recepção/admissão para coleta de dados do plano
- ✓ Utilizar o sistema de identificação de beneficiários da ANS
- ✓ Monitorar os valores de ressarcimento recebidos

- ✓ Articular com a ANS para agilizar processos de cobrança

10

Parcerias Público-Privadas e Terceiro Setor

Sigla: PPP/OS

Arranjos com setor privado e organizações sociais para gestão, construção ou operação de serviços de saúde.

Base Legal	Lei 11.079/2004 (PPPs); Lei 9.637/1998 (OS); Lei 13.019/2014 (MROSC)
Percentual / Valor	Variável conforme modalidade e projeto

Componentes e Subfontes

- PPP — Concessão administrativa para construção/gestão de unidades
- Organizações Sociais (OS) — Contrato de Gestão
- OSCIP — Termo de Parceria
- Termos de Colaboração e Fomento (MROSC)
- Acordos de Cooperação com entidades filantrópicas

Como Obter

Processo licitatório (PPP), chamamento público (OS/MROSC), ou acordo de cooperação.

Passo a Passo para Obtenção

1	Realizar estudo de viabilidade técnica e econômica
2	Definir modelo de parceria mais adequado
3	Realizar procedimento de manifestação de interesse (PMI) se aplicável
4	Conduzir processo licitatório ou chamamento público
5	Celebrar contrato/termo com metas e indicadores
6	Monitorar e avaliar desempenho do parceiro

7

Prestar contas ao Conselho de Saúde e órgãos de controle**Dicas para Maximizar a Captação**

- ✓ Avaliar criteriosamente a viabilidade antes de optar por PPP
- ✓ Definir indicadores claros de desempenho nos contratos
- ✓ Fortalecer a capacidade de regulação e fiscalização
- ✓ Buscar apoio técnico do BNDES e da CAIXA para estruturação de projetos
- ✓ Aproveitar o MROSC para parcerias com entidades filantrópicas locais

11

Consórcios Intermunicipais de Saúde

Sigla: CIS

Associação de municípios para execução conjunta de ações e serviços de saúde, com compartilhamento de custos.

Base Legal	Lei 11.107/2005; Decreto 6.017/2007; LC 141/2012 art. 21
Percentual / Valor	Cotas proporcionais definidas no contrato de consórcio

Componentes e Subfontes

- Contratação de especialistas e serviços compartilhados
- Central de regulação regional
- Aquisição conjunta de medicamentos e insumos
- Gestão compartilhada de unidades regionais
- Transporte sanitário intermunicipal

Como Obter

Constituição formal do consórcio com protocolo de intenções e contrato de rateio.

Passo a Passo para Obtenção

1	Articular com municípios vizinhos para identificar necessidades comuns
2	Elaborar protocolo de intenções aprovado pelas Câmaras Municipais
3	Constituir pessoa jurídica do consórcio (associação pública ou privada)
4	Celebrar contrato de rateio com definição de cotas
5	Organizar a estrutura administrativa e operacional
6	Pactuar na CIR os fluxos assistenciais regionais

Dicas para Maximizar a Captação

- ✓ Identificar serviços de alto custo que se beneficiam de escala regional
- ✓ Usar o consórcio para aquisições conjuntas com ganho de escala
- ✓ Buscar apoio estadual e federal para consórcios regionais
- ✓ Estabelecer governança clara com representação proporcional
- ✓ Monitorar indicadores de eficiência e satisfação

12

Cooperação Internacional e Organismos Multilaterais

Sigla: COOP

Recursos e cooperação técnica de organismos internacionais para projetos de saúde.

Base Legal	Acordos bilaterais e multilaterais; Decreto 5.151/2004
Percentual / Valor	Variável conforme projeto e organismo financiador

Componentes e Subfontes

- OPAS/OMS — Cooperação técnica e financeira
- Banco Mundial — Projetos de investimento em saúde
- BID — Banco Interamericano de Desenvolvimento
- UNFPA, UNICEF, UNAIDS — Programas temáticos
- Cooperação Sul-Sul — Acordos entre países

Como Obter

Participação em editais e projetos coordenados pelo MS ou diretamente pelos organismos.

Passo a Passo para Obtenção

1	Monitorar oportunidades junto ao Ministério da Saúde e ABC/MRE
2	Participar de projetos estaduais ou regionais financiados por organismos
3	Elaborar propostas técnicas alinhadas às prioridades do organismo
4	Cumprir requisitos de prestação de contas internacionais
5	Implementar projetos-piloto que possam atrair cooperação

Dicas para Maximizar a Captação

- ✓ Articular com a SES e MS para participar de projetos existentes
- ✓ Desenvolver experiências inovadoras que atraiam interesse internacional
- ✓ Participar de redes temáticas (cidades saudáveis, ODS)

- ✓ Manter contato com escritórios regionais da OPAS e OMS
- ✓ Documentar boas práticas para compartilhamento internacional